



Ministerio
de Economía
y Finanzas

Dirección General de Secretaría
Unidad Centralizada de Adquisiciones

UNIDAD CENTRALIZADA DE ADQUISICIONES

Montevideo, 18 de junio de 2021.

Nº 177/2021

2020/05/001/4101

VISTO: la Licitación Pública Nº 56/2020 cuyo objeto es el suministro de víveres secos y víveres frescos (levadura) para atender los requerimientos de los organismos usuarios del sistema de compras centralizadas;

RESULTANDO: I) que el 4 de diciembre de 2020 se publicó la presente licitación en los sitios web de la Agencia Reguladora de Compras Estatales y de esta Unidad, y con fecha 15 de enero de 2021 se realizó la apertura electrónica a través de la Agencia Reguladora de Compras Estatales;

II) que se realizó el estudio de admisibilidad, evaluación técnica de las ofertas y análisis de los precios ofertados para el ítem Nº 65, de conformidad con las especificaciones requeridas en el Pliego de Condiciones Particulares, de acuerdo a lo que surge de los informes producidos en las actuaciones;

III) que en el curso del procedimiento de contratación, y luego de la apertura de ofertas, se recibió una demanda adicional de diversos alimentos por parte del Instituto Nacional de Alimentación, a efectos de atender la situación alimentaria de las personas en situación de vulnerabilidad, alimentos que serán entregados por el Instituto a los Gobiernos Departamentales de todo el territorio del país;

IV) que con fecha 6 de mayo de 2021, se solicitó mejora de ofertas, al amparo de lo previsto por el artículo 66 del Texto Ordenando de Contabilidad y Administración Financiera para el ítem Nº 65 zona interior;

V) que con fecha 13 de mayo de 2021, se otorgó vista de las actuaciones, de conformidad con lo establecido por el artículo 67 del Texto Ordenando de Contabilidad y Administración Financiera; habiéndose recibido observaciones a la propuesta de adjudicación del ítem Nº 65;

VI) que en el informe de la Comisión Asesora de Adjudicaciones y luego de analizadas las observaciones, se recomendó adjudicar el ítem Nº 65 en forma compartida, entre los oferentes Darcel



Ministerio
de Economía
y Finanzas

Dirección General de Secretaría
Unidad Centralizada de Adquisiciones

S.A. y La Nueva Cerro S.A. para zonas interior y Montevideo respectivamente;

VII) que otorgada la vista a Darcel S.A. en fecha 8 de junio de 2021, con fecha 14 de junio de 2021 el oferente efectúa los descargos oponiéndose a la adjudicación propuesta;

CONSIDERANDO: I) que mediante informe técnico, respecto de la oferta de La Nueva Cerro S.A., se había sugerido descalificar la misma en virtud de que no habría ofertado el fideo indicado de acuerdo al objeto de compra definido, esto es, pasta común;

II) que La Nueva Cerro S.A., argumentó en síntesis, que las condiciones técnicas definidas para la pasta seca, no hacen más que reproducir lo dispuesto por el reglamento bromatológico, en el artículo 18.4.1 y 18.4.5, en donde se establece que la pasta es el producto no fermentado, obtenido por empaste, amasado mecánico y/o batido con harina, harina integral, sémola, semolín, harina de arroz, harina de chíá, harina de maíz o harina de otro cereal autorizado, y una vez sometida la pasta a un proceso de secado, luego de su moldeo, tiene por resultado pasta seca, pudiendo sustituirse ese término por el de fideos, atento a ello, consideró que su oferta para el ítem N° 65, no podría ser descalificada en tanto no podría excluirse de dicha definición a la pasta semolada;

III) que los asesores técnicos analizaron la observación mencionada, expresando que así como no existen definiciones formales para fideos para pasta, tampoco existen para fideos para sopa, que de acuerdo con la adecuación al uso de los formatos ofertados es que se infiere si el producto es más o menos adecuado para el uso que se le va a otorgar, siendo los fideos comunes dentro de las instituciones aquellos popularmente conocidos como los elaborados con harina de trigo como ingrediente principal, por lo que la oferta de La Nueva Cerro S.A. de fideos semolados no puede abarcar la demanda de fideos comunes, ratificando en definitiva la descalificación técnica;

IV) que la Comisión Asesora de Adjudicaciones se apartó de la apreciación realizada por los informantes técnicos, atento a que en la propia definición del objeto de compra para ese ítem "Fideos común para pasta", se admite la sémola así como la harina de trigo, entre otros cereales, para obtener el producto de referencia, por lo que se



Ministerio
de Economía
y Finanzas

Dirección General de Secretaría
Unidad Centralizada de Adquisiciones

2020/05/001/4101

entendió que no correspondía realizar otro tipo de valoraciones que no fueron oportunamente definidas en las condiciones técnicas y aún menos recurrir al sentido común o efectuar inferencias respecto de si el producto es más o menos adecuado para un tipo u otro de preparación, ya que dichas valoraciones pueden resultar poco claras a efectos de descalificar técnicamente el producto; en consecuencia, dicha Comisión sugirió calificar técnicamente el producto ofertado por La Nueva Cerro S.A. para el ítem N° 65, y en su mérito, rectificó la propuesta de adjudicación;

V) que se otorgó vista al oferente Darcel S.A., quien la evacuó abogando por el mantenimiento de la propuesta de adjudicación inicial, expresando en síntesis que para la categoría "fideos", en los ítems 55 a 67 se individualizan diversas variedades para pasta seca, bajo la nomenclatura "medida de variante", a saber: fideos comunes, fideos semolados y fideos al huevo, no siendo posible ofertar para todas ellas el mismo producto, que si fuera posible ofertar el mismo producto para todas las variantes establecidas, no tendría razón de ser que la Administración licitara por un lado "fideos comunes" y por otro lado "fideos semolados";

VI) que la Comisión Asesora de Adjudicaciones se expidió sobre los descargos de Darcel S.A., entendiendo que la distinción efectuada por esta Administración entre "pasta semolada", "pasta seca" y "pasta al huevo" atiende a los requerimientos de los organismos usuarios, lo que no implica que el ítem "pasta seca" no pueda satisfacerse con la oferta de "pasta semolada", como ocurre en el caso;

VII) que en ese sentido, el pliego de condiciones establece la definición del objeto de compra "pasta seca", definiéndolo como aquel producto no fermentado obtenido por empaste, amasado mecánico y/o batido con harina, harina integral, sémola, semolín, harina de arroz, harina de chí, harina de maíz o harina de otro cereal autorizado o sus mezclas, agua potable y aditivos permitidos según Lista Positiva para este grupo de alimentos y sometido a secado después de su moldeo, en la denominación del producto Pasta Seca sin relleno podrán sustituirse los términos "Pasta Seca" por el término "Fideos";

VIII) que en consecuencia, si un oferente cotiza para el ítem "pasta semolada", tal circunstancia no le excluye la posibilidad de que pueda cotizar el mismo producto para el ítem "pasta seca", ya que de acuerdo a la definición antes mencionada -prevista en el pliego de condiciones- la



**Ministerio
de Economía
y Finanzas**

**Dirección General de Secretaría
Unidad Centralizada de Adquisiciones**

pasta semolada es pasta seca, ratificando la Comisión Asesora de Adjudicaciones el dictamen de propuesta de adjudicación;

IX) que asimismo, y amparados en la cláusula 14.1 del Pliego de Condiciones Generales para Adquisiciones y de Suministros y Servicios, Parte II, esta Unidad de Compras procederá a atender los requerimientos del Instituto Nacional de Alimentación, por tratarse de alimentos extremadamente necesarios para atender las necesidades alimenticias de múltiples compatriotas que se encuentran atravesando las consecuencias ocasionadas por la pandemia que atraviesa nuestro país;

ATENTO: a lo informado por la Comisión Asesora de Adjudicaciones y a lo dispuesto en los artículos 33 y 68 del Texto Ordenando de Contabilidad y Administración Financiera y 163 de la Ley N° 18.172, de 31 de agosto de 2007;

LA UNIDAD CENTRALIZADA DE ADQUISICIONES

RESUELVE:

1º) Adjudicar parcialmente la Licitación Pública N° 56/2020 para el suministro de víveres secos y víveres frescos (levadura), ad referendum de la ordenación del gasto por parte del Ministerio de Desarrollo Social y del financiamiento del gasto con cargo al Fondo Solidario COVID-19 que otorga el Ministerio de Economía y Finanzas, por un monto total de \$ 3.585.446,87 (pesos uruguayos tres millones quinientos ochenta y cinco mil cuatrocientos cuarenta y seis con 87/100) impuestos incluidos, a valores de las ofertas, de acuerdo a los anexos I y II, erogación que será atendida con cargo al fondo solidario Covid-19.

2º) Adjudicar parcialmente la Licitación Pública N° 56/2020 para el suministro de víveres secos y víveres frescos (levadura), por un monto total de \$ 4.212.087,94 (pesos uruguayos cuatro millones doscientos doce mil ochenta y siete con 94/100) impuestos incluidos, a valores de las ofertas, de acuerdo a los anexos I y III, erogación que será atendida con cargo a créditos propios de los organismos usuarios, de conformidad con lo establecido por el artículo 3 del Decreto N° 129/003, de 8 de abril de 2003.

3º) Remitir para la intervención preventiva de legalidad al Contador Auditor del Tribunal de Cuentas destacado ante el Ministerio de Economía y Finanzas, la adjudicación dispuesta en el numeral 1, de conformidad con



Ministerio
de Economía
y Finanzas

Dirección General de Secretaría
Unidad Centralizada de Adquisiciones

las Resoluciones del Tribunal de Cuentas Nos. 547/2021, y 640/021, de 23 y 24 de marzo de 2021, respectivamente.

2020/05/001/4101

4º) Remitir al Tribunal de Cuentas para la intervención preventiva de legalidad respecto de la adjudicación dispuesta en el numeral 2.

5º) Notificar a las empresas oferentes y comunicar a los organismos usuarios.

6º) Publicar en los sitios web de la Unidad Centralizada de Adquisiciones y en compras estatales.

7º) Comunicar a los organismos usuarios que deberán emitir las órdenes de Compra a través del S.I.C.E.

Lic. Alberto Mosquera
Director Ejecutivo
Unidad Centralizada de Adquisiciones
Ministerio de Economía y Finanzas

